**Прокурорский надзор (теоретические вопросы)**

**1 Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор).**

**Прокурорский надзор за исполнением законов**(иначе - **общий надзор**) является самостоятельной отраслью прокурорского надзора.

Цель прокурорского надзора за исполнением законов:

- общая - обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты [прав](https://jurkom74.ru/ucheba/ponyatie-prava-mnogoobrazie-opredeleniy-i-edinstvo-ponyatiya) и свобод человека и [гражданина](https://jurkom74.ru/ucheba/grazhdane-fizicheskie-litsa-kak-subekti-grazhdanskich-pravootnosheniy), а также охраняемых законом интересов общества и государства;

- частная - обеспечение единообразного понимания и точного исполнения законов органами представительной и [исполнительной власти](https://jurkom74.ru/ucheba/konstitutsionno-pravovie-osnovi-sistemi-federalnich-organov-ispolnitelnoy-vlasti), органами контроля, предприятиями, учреждениями и организациями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

Прокурорский надзор за исполнением законов направлен на то, чтобы правовые акты, издаваемые органами представительной и исполнительной власти, государственного управления, контроля, других органов, соответствовали законам, а также точно и единообразно исполнялись всеми органами независимо от их подчиненности (подведомственности) должностными лицами и гражданами. Именно в этом заключается основная цель прокурорского надзора за исполнением законов.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов - прокурорский надзор за исполнением законов, как и всякая другая государственная общественно полезная, созида­ющая деятельность, имеет свой предмет и задачи.

Предмет надзора в отрасли "прокурорский надзор за исполнением законов включает в себя:

* 1. соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
  2. соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными выше.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

**2 Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений**

Органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют профилактику правонарушений, обеспечивая надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и их должностными лицами в соответствии с Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_367309/#dst0) "О прокуратуре Российской Федерации".

При осуществлении профилактики правонарушений органы прокуратуры Российской Федерации обладают полномочиями субъекта профилактики правонарушений в пределах своей компетенции.

 Достижение поставленных перед органами прокуратуры Российской Федерации целей по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства возможно только в комплексе с системной профилактической работой, направленной на недопущение нарушений закона в будущем. Результатом прокурорской деятельности должны быть обоснованные и адекватные ситуации меры по устранению нарушений закона, а также причин, условий, иных детерминант, обусловивших и способствовавших их совершению.

Профилактический потенциал активно реализуется прокурорами в ходе координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. По результатам координационных совещаний руководителей правоохранительных органов разрабатываются мероприятия по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, утверждаются реализующие их субъекты, сроки проведения и т. д.

Ежегодно прокурорами оспаривается около 1000 нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которые регламентируют общественные отношения в нарушение федерального законодательства. Эта работа позволяет не только выявить несоответствующие и противоречащие федеральному законодательству документы, но и на самых ранних стадиях пресечь возможность нарушений прав, свобод, интересов граждан и юридических лиц, которые могли бы регулироваться такими незаконными актами при оказании государственных услуг, осуществлении государственного контроля (надзора), в сфере здравоохранения, образования, градостроительства, тарифного регулирования, оплаты труда и др.

**Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и их проектов (теоретические вопросы)**

**1 Порядок проведения Министерством юстиции Российской Федерации и прокуратурой Российской Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц.**

Структурные подразделения Минюста России:

а) проводят антикоррупционную экспертизу:

проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разработанных федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленных федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, - при их государственной регистрации;

б) результаты антикоррупционной экспертизы отражают:

в заключении Министерства юстиции Российской Федерации по результатам правовой экспертизы проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, подготовленных федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями;

в заключении Министерства юстиции Российской Федерации по результатам антикоррупционной экспертизы проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленных федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями;

в заключении Министерства юстиции Российской Федерации по результатам правовой экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;

в) при подготовке проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является Минюст России, в установленный для их исполнения срок:

информируют после проведения общественного обсуждения проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации, проектов постановлений Правительства Российской Федерации и проектов нормативных правовых актов Минюста России, нуждающихся в государственной регистрации, кроме содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, Департамент организации и контроля о необходимости и сроке размещения проектов нормативных правовых актов на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. В случае если общественное обсуждение проекта нормативного правового акта не требуется, то для размещения на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в Департамент организации и контроля необходимо направить проект нормативного правового акта, пояснительную записку и обоснование отказа от проведения процедуры общественного обсуждения.;

проекты нормативных правовых актов Минюста России, нуждающихся в государственной регистрации, направляют в Департамент конституционного законодательства для проведения антикоррупционной экспертизы после их согласования со всеми заинтересованными структурными подразделениями Минюста России;

направляют в Департамент конституционного законодательства проекты федеральных законов, проекты указов Президента Российской Федерации и проекты постановлений Правительства Российской Федерации для проведения антикоррупционной экспертизы перед их направлением на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации;

дорабатывают проекты нормативных правовых актов в случае выявления в них коррупциогенных факторов и представляют их на антикоррупционную экспертизу в Департамент конституционного законодательства или докладывают о несогласии с позицией Департамента конституционного законодательства заместителю Министра, курирующему деятельность структурного подразделения-разработчика;

г) при поступлении заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, разработчиком которых является Минюст России, в 30-дневный срок со дня его получения направляют мотивированный ответ гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу; в случае если поступившее заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не соответствует форме, утвержденной приказом Минюста России от 21 октября 2011 г. N 363 "Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы", а также если в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов, возвращают его не позднее 30 дней после регистрации с указанием причин;

д) обеспечивают приложение поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы к материалам, представляемым на подпись Министру или лицу, исполняющему его обязанности, для внесения Президенту Российской Федерации и (или) в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации, проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разработчиком которых является Минюст России.

**2 Независимая антикоррупционная экспертиза. Аккредитация Министерством юстиции РФ юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов.**

Независимая антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов — в российском законодательстве одна из мер профилактики [коррупции](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F). Цель [экспертизы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0) — выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

Экспертиза проводится аккредитованными [Министерством юстиции Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) независимыми экспертами — физическими и юридическими лицами, за счёт их собственных средств.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения эксперту, проводившему независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Для получения аккредитации лицо представляет письменное заявление, а также информацию, необходимую для получения аккредитации, в Минюст России. Кроме того, заявитель должен отвечать обязательным требованиям:  юридическое лицо должно иметь в штате не менее 3 сотрудников, удовлетворяющих требованиям к аккредитации физического лица; физическое лицо - наличие высшего [профессионального образования](https://pandia.ru/text/category/professionalmznoe_obrazovanie/) и стажа работы по специальности не менее 5 лет.

Основаниями для отказа в аккредитации являются:

1) несоответствие физического или юридического лица установленным требованиям;

2) непредставление или ненадлежащее оформление документов.

Официальными документами, удостоверяющими аккредитацию, являются свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, и свидетельство об аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, выдаваемые на основании распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации.